

**Programa de Pequeñas Donaciones Costa Rica  
Fondo Para el Medio Ambiente Mundial**

# Auditoría de recursos

---

Proyecto “Protección y aprovechamiento sostenible del recurso marino en el área de pesca responsable Palito- Montero, Isla de Chira”, Puntarenas

Alexander Araya Vargas  
Consultor

**Alajuela, Costa Rica  
Octubre de 2015**

## **Tabla de Contenidos**

<b>1. Resumen ejecutivo .....</b>	<b>3</b>
<b>2. Uso de los fondos .....</b>	<b>4</b>
<b>3. Contrapartida aportada al proyecto .....</b>	<b>4</b>
<b>4. Forma de administración, operación y manejo de los recursos .....</b>	<b>5</b>
<b>5. Ajuste a las líneas presupuestarias aprobadas.....</b>	<b>8</b>
<b>6. Recomendaciones sobre aspectos por mejorar .....</b>	<b>11</b>

## 1. Resumen ejecutivo

El Programa Pequeñas Donaciones (PPD) realizó una donación de \$20.000 a la Asociación de Pescadores Mixta de Montero, la cual fue destinada prioritariamente a la compra de equipo y materiales, así como al transporte de los mismos hacia el interior de la Isla de Chira y al sitio del proyecto en la comunidad de Montero.

La contrapartida aportada por la Asociación en mano de obra se estimó en unos \$41.228, a la cual se le suma una inversión en efectivo de \$402,68, de fondos propios, con los cuales se sufragaron gastos extra en la compra de materiales, transporte, seguimiento y evaluación. Esto coloca la contrapartida en una posición que dobla la donación recibida por el PPD.

Para las compras de materiales y equipo, se realizaron cotizaciones para escoger los mejores precios. Estas compras fueron aprobadas por medio de acuerdos de junta directiva, tomando en cuenta el dinero depositado por el PPD en cada desembolso, el plan de trabajo planteado y las prioridades de la Asociación.

Los fondos fueron destinados en un 83,89% a la compra de materiales para la construcción de las boyas, pesas, embarcación y en la compra del equipo de vigilancia. Las mayores diferencias entre los gastos reales y los gastos aprobados en el presupuesto destacan lo invertido en compra de materiales, transporte, seguimiento y evaluación, respectivamente.

Se recomienda para futuros proyectos revisar la coherencia del marco lógico para determinar hasta qué punto las actividades planteadas ayudan a cumplir con los objetivos y cuál debería ser la prioridad de inversión para su ejecución. Además, no depender por completo de la intervención de otra organización o institución, realizar cotizaciones más certeras y agregar porcentajes de inflación cuando se calculen los montos por rubro para prever alzas durante los dos años de proyecto.

## **2. Uso de los fondos**

Los fondos fueron destinados prioritariamente a la compra de equipo y materiales, así como al transporte de los mismos hacia el interior de la Isla de Chira y al sitio del proyecto en la comunidad de Montero. Esto sucedió con los tres depósitos aportados por el Programa Pequeñas Donaciones (PPD) en su donación de \$20.000. El resto del dinero fue invertido en el seguimiento y la evaluación del proyecto, algunos imprevistos y la capacitación de los integrantes de la Asociación de Pescadores Mixta de Montero en temas como la manipulación del producto pesquero, su mercadeo y la importancia de la protección de los recursos marinos.

## **3. Contrapartida aportada al proyecto**

Las y los asociados participaron en distintas labores como el transporte de los materiales de construcción, la elaboración de las boyas y el bote, el mantenimiento de los viveros de manglar, la recolección de desechos sólidos y la limpieza de la playa. También, siguen trabajando en la vigilancia del Área Marina de Pesca Responsable y en el embellecimiento del área terrestre del proyecto mediante la rotulación, la decoración con material reciclado y la construcción de senderos de acceso a los viveros de manglar.

Por lo tanto, la contrapartida aportada por la Asociación en mano de obra se estimó en unos \$41.228, es decir, aproximadamente ₡22.294.453,28 según el tipo de cambio del dólar actual. Este monto fue calculado con respecto al pago de la hora de trabajo en las zonas rurales, el cual es equivalente a unos ₡1.200.

Además, la Asociación aportó ₡217.753,03, aproximadamente \$402,68, de fondos propios, con los cuales se sufragaron gastos extra en la compra de materiales, transporte, seguimiento y evaluación. Esto coloca la contrapartida en una posición que dobla la donación recibida por parte del PPD. El resumen se presenta en el cuadro

1.

**Cuadro 1. Contrapartida aportada para el proyecto**

Fuente	Tipo	Monto (moneda local)	Monto (dólares)
Asociación de Pescadores Mixta de Montero	Especie	22.294.453,28	41.228,00
	Efectivo	217.753,03	402,68
	<b>Total</b>	<b>22.512.206,31</b>	<b>41.630,68</b>

#### **4. Forma de administración, operación y manejo de los recursos**

Para la realización de las compras de materiales de construcción y de equipo, primero se hicieron una serie de cotizaciones con diferentes proveedores para escoger los precios más baratos. Estas compras fueron aprobadas por medio de acuerdos de junta directiva, tomando en cuenta el dinero depositado por el PPD en cada desembolso, el plan de trabajo planteado en el anteproyecto presentado y las prioridades de la Asociación. Es por este último aspecto que se priorizó la compra de materiales para la construcción de las boyas, el bote y la compra del motor y el equipo de vigilancia, pues los pescadores de Montero consideraban trascendental tener estos insumos para operar el AMPR y mantener un control en el uso de artes de pesca amigables dentro del área delimitada.

Por otro lado, en la Asociación se ha dado gran importancia al componente del vivero de manglar. A pesar de no haberse logrado obtener el permiso de uso ni desarrollar el componente relacionado con la investigación de la piangua, las mujeres de la Asociación trabajan arduamente con las plántulas de manglar y han logrado sembrar hasta el momento un aproximado de 10.000 plántulas, de las cuales la mayoría ha sobrevivido.

Otro componente donde se ha aprovechado la inversión han sido las capacitaciones, pues se han enfocado en temas que les permita mejorar la calidad

**Proyecto “Protección y aprovechamiento sostenible del recurso marino en el área de pesca responsable Palito- Montero, Isla de Chira”**

del producto y encontrar las mejores maneras de posicionarlo en el mercado. Además, aprovecharon parte de los fondos de este rubro para llevar a cabo un convivio con la comunidad de Bajo Blanco de Isla Chira, donde compartieron sus experiencias con el desarrollo del proyecto y perspectivas de las AMPR con el fin de incentivarles a incursionar en la gestión de sus recursos marinos.

En el cuadro 2 se presenta un resumen del marco lógico según el plan de trabajo propuesto en la presentación del proyecto para los primeros cuatro semestres. La mayoría de las actividades fueron ejecutadas en el tiempo establecido o incluso antes de lo programado según muestran los informes y las facturas para cada uno de los periodos, excepto en el caso del objetivo 4.

En el caso del permiso de uso de manglar, éste está siendo tramitado. Sin embargo, aún no se ha obtenido y eso ha limitado la ejecución de las actividades asociadas como el resguardo de los reproductores de piangua y la investigación de su reproducción. Tampoco se ha trabajado en la parte del monitoreo y levantamiento de información del AMPR y resulta necesario aclarar que hubo un retraso en el primer desembolso, por lo tanto, algunas de las actividades programadas para el primer semestre se retrasaron, como fue el caso de la compra del motor y equipo de vigilancia.

**Proyecto “Protección y aprovechamiento sostenible del recurso marino en el área de pesca responsable Palito- Montero, Isla de Chira”**

**Cuadro 2. Resumen del plan de trabajo propuesto en la presentación del proyecto**

Objetivo	Resumen de actividades	Semestres			
		I	II	III	IV
1. Facilitar y mejorar la capacidad de vigilancia por medio de la demarcación y la movilización adecuada dentro del sitio.	-Confección e instalación de boyas y pesas. -Construcción de un bote. -Compra de equipo para vigilancia. -Establecimiento y ejecución de un plan de vigilancia.	✓ ✓ X ✓	✓  O ✓	O  ✓	   ✓
2. Fomentar en la comunidad de Montero y otras comunidades de la isla una conciencia de pesca responsable a través de las prácticas sostenibles.	-Ofrecer charlas a los pescadores, estudiantes y otras comunidades vecinas. -Limpieza y embellecimiento de playas y de sitios públicos. -Colocación de basureros en puntos estratégicos. -Solicitar capacitaciones sobre educación ambiental.		  O ✓ X	✓ ✓ ✓	✓ ✓ ✓
3. Procurar el mejoramiento de la situación socioeconómica de los miembros de la asociación y la comunidad en general por medio del uso responsable de los recursos marinos.	-Uso de los artes establecidos. -Capacitarse en manipulación del recurso pesquero. -Búsqueda de mercado apropiado para los productos de AMPR. - Identificar otras actividades económicas amigables con el ambiente que se puedan emplear en el área.	✓ ✓	✓ X ✓  ✓	✓ ✓ ✓	✓   ✓
4. Gestionar alianzas y participar del desarrollo de proyectos que permitan implementar prácticas sostenibles y medir los avances en la recuperación de las poblaciones marinas en los diversos ecosistemas del área de pesca responsable.	-Levantamiento de información para tomar acciones que contribuyan a la recuperación de especies. -Gestionar permiso de uso de manglar. -Resguardo de reproductores para la investigación sobre reproducción de las pianguas.	   X	  X X	X  X	   X ✓ X

X = semestre donde inicialmente se programó realizar las actividades; O = semestre donde realmente fueron ejecutadas las actividades; ✓ = actividades desarrolladas en el semestre donde fueron inicialmente programadas. Modificado de Asociación de Pescadores Mixta de Montero (2012) según informes de Asociación de Pescadores Mixta de Montero (2013; 2014) y evaluación del proyecto.

## **5. Ajuste a las líneas presupuestarias aprobadas**

Los fondos fueron destinados en un 83,89% a la compra de materiales para la construcción de las boyas, pesas, embarcación y en la compra del equipo de vigilancia, el cual estaba compuesto principalmente por el motor para el bote (Fig. 1). A pesar de que esto sólo representaba el cumplimiento de un objetivo, eran los rubros con el mayor costo y urgencia de ejecución debido a la necesidad de controlar las prácticas pesqueras dentro del AMPR mediante el patrullaje nocturno.

El otro mayor porcentaje de los recursos fue invertido en el transporte de los materiales y el equipo de vigilancia (Fig. 1). La Isla de Chira posee opciones de transporte muy limitadas y la mayoría de materiales deben ser traídos desde la parte continental de Puntarenas, lo cual implica costos elevados. Además, parte del combustible utilizado para el transporte y la vigilancia también fue comprado bajo este rubro.

En cuanto a las mayores diferencias entre los gastos reales y los gastos aprobados en el presupuesto destacan lo invertido en compra de materiales, transporte, seguimiento y evaluación, respectivamente (Figs. 1 y 2). Sin embargo, a pesar de no haberse ajustado en su totalidad los gastos a lo presupuestado, proporcionalmente se mantuvo un equilibrio, exceptuando lo estimado para promoción y divulgación donde no se utilizó nada del 2,54% considerado en el presupuesto original. Afortunadamente, el dinero que no fue aprovechado para promoción y divulgación y la contrapartida aportada por la Asociación, ayudaron en gran medida a sufragar los gastos extras realizados en las compras de material y en el transporte (Figs. 1 y 2).

Proyecto "Protección y aprovechamiento sostenible del recurso marino en el área de pesca responsable Palito- Montero, Isla de Chira"

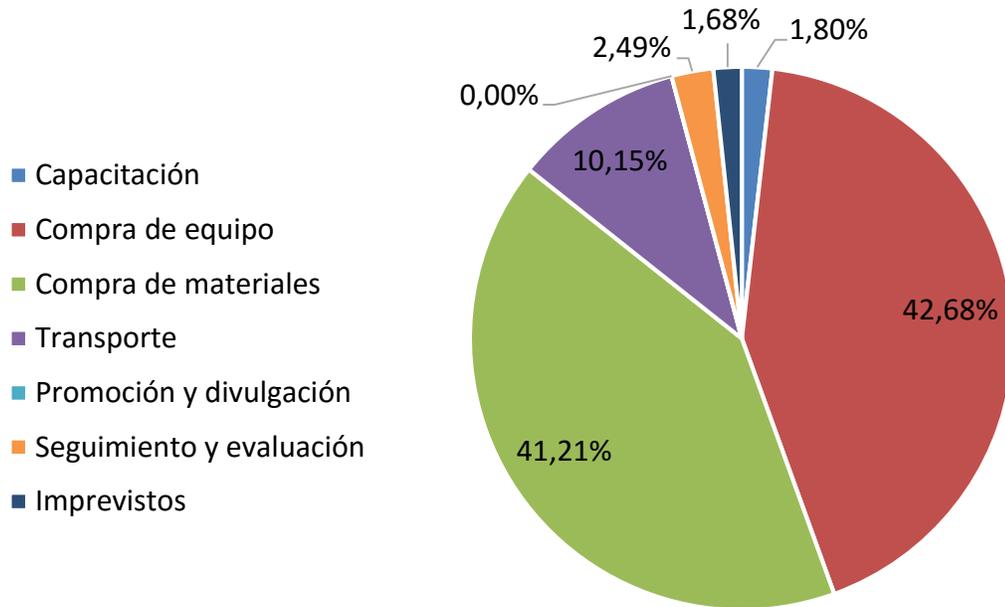


Figura 1. Porcentaje de gastos reales por rubro para el proyecto

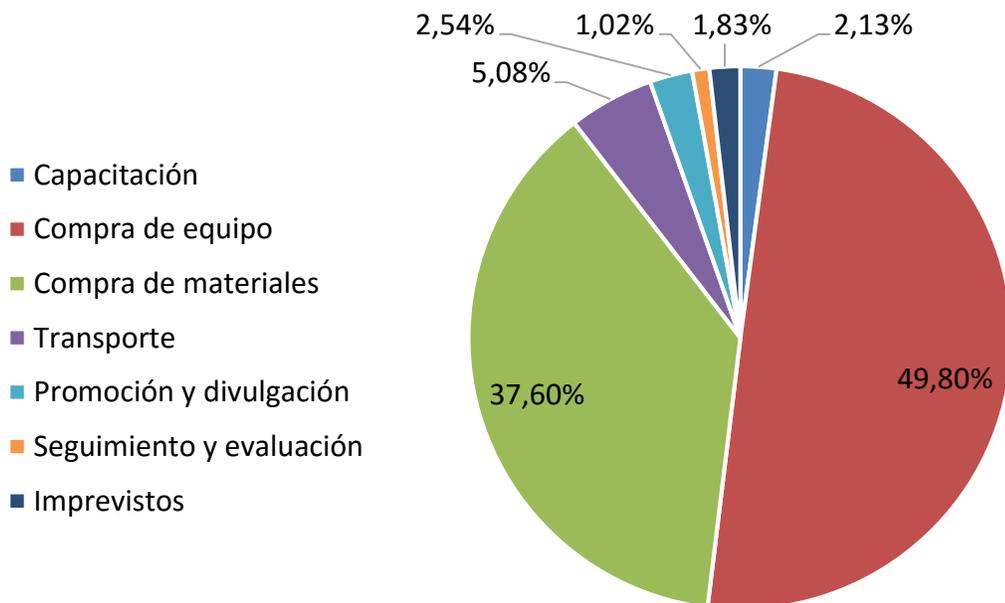


Figura 2. Porcentaje de gastos presupuestados por rubro para el proyecto

Alexander Araya Vargas  
 Consultor PPD/FMAM

Auditoría de recursos

**Proyecto “Protección y aprovechamiento sostenible del recurso marino en el área de pesca responsable Palito- Montero, Isla de Chira”**

**Cuadro 3. Reporte de gastos acumulados para el proyecto**

(1) Categoría de Presupuesto	(2) Presupuesto Aprobado	(3) Gastos I Informe de Avance	(4) Gastos II Informe de Avance	(5) Gastos Informe Final (III)	(6) Gastos Acumulados	(7) Balance
Capacitación	210.000	19.795	81.381	80.000	181.176	28.824
Compra de equipo	4.900.000	0	4.292.500	0	4.292.500	607.500
Compra de materiales	3.700.000	1.757.606	1.991.213	395.528,03	4.144.347,03	-444.347,03
Transporte	500.000	118.000	418.000	485.000	1.021.000	-521.000
Promoción y divulgación	250.000	0	0	0	0	250.000
Seguimiento y evaluación	100.000	0	0	250.000	250.000	-150.000
Imprevistos	180.000	32.460	136.270	0	168.730	11.270
<b>Total</b>	<b>9.840.000</b>	<b>1.927.861</b>	<b>6.919.364</b>	<b>1.210.528,03</b>	<b>10.057.753,03</b>	<b>-217.753,03</b>

Alexander Araya Vargas  
Consultor PPD/FMAM

## **6. Recomendaciones sobre aspectos por mejorar**

Se recomienda para futuros proyectos revisar la coherencia del marco lógico para determinar hasta qué punto las actividades planteadas ayudan a cumplir con los objetivos y cuál debería ser la prioridad de inversión para su ejecución. Esto específicamente en el caso de los objetivos 3 y 4, en los cuales la identificación de actividades amigables con el ambiente no implican una mejoría en la situación socioeconómica o donde la gestión de un permiso de uso no implica su aprobación y esto detiene la realización de otras actividades dependientes de dicho permiso

Además, es importante que la ejecución de ciertas actividades no dependa por completo de la intervención de otra organización o institución. Es decir, es importante buscar ese apoyo externo, sin embargo, debe tomarse en cuenta que el presupuesto para el financiamiento de muchos de estos entes también depende de la aprobación de proyectos, lo cual hasta cierto punto puede resultar en incertidumbre.

Por otro lado, el levantamiento de información no requiere una alta inversión. Pudo haberse consultado con instituciones como el INA, la UNA y MarViva, quienes les dieron algunas capacitaciones o asesoramiento en otros temas, el tipo de datos que podían registrarse con las herramientas al alcance de la Asociación de Pescadores Mixta de Montero.

Finalmente, aunque el presupuesto no varió en gran medida, para próximos proyectos es recomendable realizar cotizaciones más certeras y agregar porcentajes de inflación cuando se calculen los montos por rubro. Esto ayudaría a contemplar el alza de los precios en los materiales y de los servicios profesionales que se puede dar durante los dos años de ejecución del proyecto.

## Referencias

Asociación de Pescadores Mixta de Montero. (2012). *Presentación del Documento del Proyecto: Protección y aprovechamiento sostenible del recurso marino en el área de pesca responsable Palito- Montero, Isla de Chira*. Puntarenas, Costa Rica.

Asociación de Pescadores Mixta de Montero. (2013). *I Informe de Avance del Proyecto: “Protección y aprovechamiento sostenible del recurso marino en el área de pesca responsable Palito- Montero, Isla de Chira”*. Puntarenas, Costa Rica.

Asociación de Pescadores Mixta de Montero. (2014). *II Informe de Avance del Proyecto: “Protección y aprovechamiento sostenible del recurso marino en el área de pesca responsable Palito- Montero, Isla de Chira”*. Puntarenas, Costa Rica.