

OK: *[Handwritten Signature]*

V Fase Operativa del Programa de Pequeñas Donaciones Costa Rica



Documento de Evaluación Final

Proyecto COS/SGP/FSP/OP5/Y3/BD/13/110

“Consolidación por parte de la sociedad civil de un área de protección de biodiversidad de 1000 hectáreas de bosque tropical húmedo, dentro del Corredor Biológico Talamanca Caribe”

Asociación Corredor Biológico Talamanca Caribe



Julio Barquero Elizondo

Consultor

jebarquero07@gmail.com

Diciembre de 2015

I. Informe Narrativo

1. Resumen ejecutivo

Se presenta una evaluación final del proyecto COS/SGP/FSP/OP5/Y3/BD/13/110 “Consolidación por parte de la sociedad civil de un área de protección de biodiversidad de 1000 hectáreas de bosque tropical húmedo, dentro del Corredor Biológico Talamanca Caribe”, ejecutado por la Asociación de Organizaciones del Corredor Biológico Talamanca Caribe (ACBTC) con fondos de la V Fase Operativa del Programa de Pequeñas Donaciones Costa Rica.

Este proyecto se desarrolló en un periodo de 24 meses, comprendidos entre el 10 de setiembre de 2013 y el 29 de setiembre de 2015. Su presupuesto total fue de quince millones de colones (₡15.520.050).

Los principales resultados del proyecto fueron: un estudio legal sobre alternativas de conservación de fincas privadas; la gestión en proceso para establecer un nuevo modelo de conservación para fincas privadas; los estatutos de la ACBTC fortalecidos en relación con el tema de manejo de fincas de su propiedad; un plano catastrado; un juicio ordinario en proceso para la anulación de la inscripción de una finca que traslapa en más del 50% con una finca de ACBTC; en proceso la defensa de 3 juicios contenciosos administrativos en relación con la propiedad de las fincas; gestionado ante la Dirección del ACLAC el otorgamiento de permisos de uso para tres fincas propiedad de la ACBTC, ubicadas en la zona fronteriza inalienable; un estudio de línea base sobre el estado de recursos naturales de las fincas de la ACBTC; un Plan de Manejo de las fincas de ACBTC; un Reglamento de uso sostenible de las fincas; un Plan de Sostenibilidad económica para apoyar el manejo de las fincas; 84 personas capacitadas sobre la importancia de la

biodiversidad, servicios ambientales que brinda el bosque y su importancia, pago de servicios ambientales y manejo de residuos sólidos; organizada en dos comunidades, Gandoca y Carbón 1, la recolección de residuos sólidos valorizables; elaborado un afiche sobre la conservación de vida silvestre, para combatir la cacería y realizada la siembra de árboles con estudiantes y finqueros de zonas aledañas a fincas de la ACBTC, para un total de 759 árboles.

La evaluación se desarrolló en un periodo de dos semanas, y comprendió actividades como revisión y análisis de documentación del proyecto, reuniones con el equipo técnico a cargo de las actividades y un taller con el equipo profesional de la organización que estuvo involucrado en la ejecución del proyecto..

Paralelamente, se elaboró la Auditoría de Recursos del proyecto, la cual se presenta en un documento aparte.



Figura 1
Funcionarios de la organización analizando los planos elaborados

2. Descripción del proyecto y resumen de información de línea de base

Organización ejecutora

La ACBTC inició su trabajo en Talamanca en 1993, es una organización sin fines de lucro, con cédula jurídica número 3-002-182413, cuya misión es: "Conservar los ecosistemas y la biodiversidad de Talamanca, a través del fomento de la capacidad de las organizaciones y comunidades, para el diseño y ejecución de actividades de producción sostenible y conservación." Desarrolla acciones en 4 Programas: Conservación de la biodiversidad. Apoyo al fortalecimiento de actividades y servicios de desarrollo sostenible. Fortalecimiento organizacional e Incidencia política.

La Asamblea General está integrada por 19 organizaciones locales (3 Asociaciones de Desarrollo Integral Indígena, 3 Asociaciones de Desarrollo Integral y 13 Asociaciones específicas) y una Junta Directiva integrada por cinco de las organizaciones que ocupan los puestos de Presidencia, Vicepresidencia, Secretaría, Tesorería y Vocal, de las cuales 2 cuentan con mujeres en la presidencia. Dispone de una Dirección Ejecutiva y 11 funcionarios (profesionales, técnicos medios a tiempo completo y 1 funcionario a medio tiempo).



Figura 2: Integrantes de la Asamblea de la ACBTC

La ACBTC ha desarrollado esfuerzos desde hace 18 años dentro del área que abarca el Corredor Biológico Talamanca Caribe (CBTC), dirigidos a promover actividades para la conservación de la biodiversidad y protección del ambiente. La ACBTC se financia a través de proyectos que gestiona ante diferentes agencias de cooperación; también ha desarrollado una estrategia de auto sostenibilidad financiera con la venta de algunos servicios e insumos.

La organización participa en espacios de incidencia como la Comisión para el manejo de los residuos sólidos en Talamanca; integra también, en representación de las organizaciones conservacionistas de la región Atlántica, el Consejo Regional Ambiental del Área de Conservación Amistad Caribe, el Consejo Local Forestal de Talamanca, el Comité Cantonal de la Persona Joven (actualmente ocupa la presidencia de dicho comité) y es miembro de la Unión Internacional para la Naturaleza UICN.

Ubicación

El Corredor Biológico Talamanca Caribe (CBTC), situado en el cantón de Talamanca, abarca un área de 110.086 hectáreas (Figura 3). Incluye 4.500 hectáreas de área marino costera. Busca unir las diversas representaciones biofísicas que tiene el cantón, facilitando el intercambio de especies de flora y fauna.

El CBTC conecta el Parque Internacional la Amistad (PILA), declarado Reserva de la Biosfera en 1982 y Patrimonio Mundial por la UNESCO, con la zona costera, incluyendo la Reserva Biológica Hitoy Cerere, el Refugio de Vida Silvestre Jairo Mora Sandoval-Gandoca Manzanillo (REGAMA) y el Parque Nacional Cahuita. Igualmente abarca los Territorios Indígenas: Bribri, Cabécar, Keköldi, Telire y Tainy así como tierras privadas.

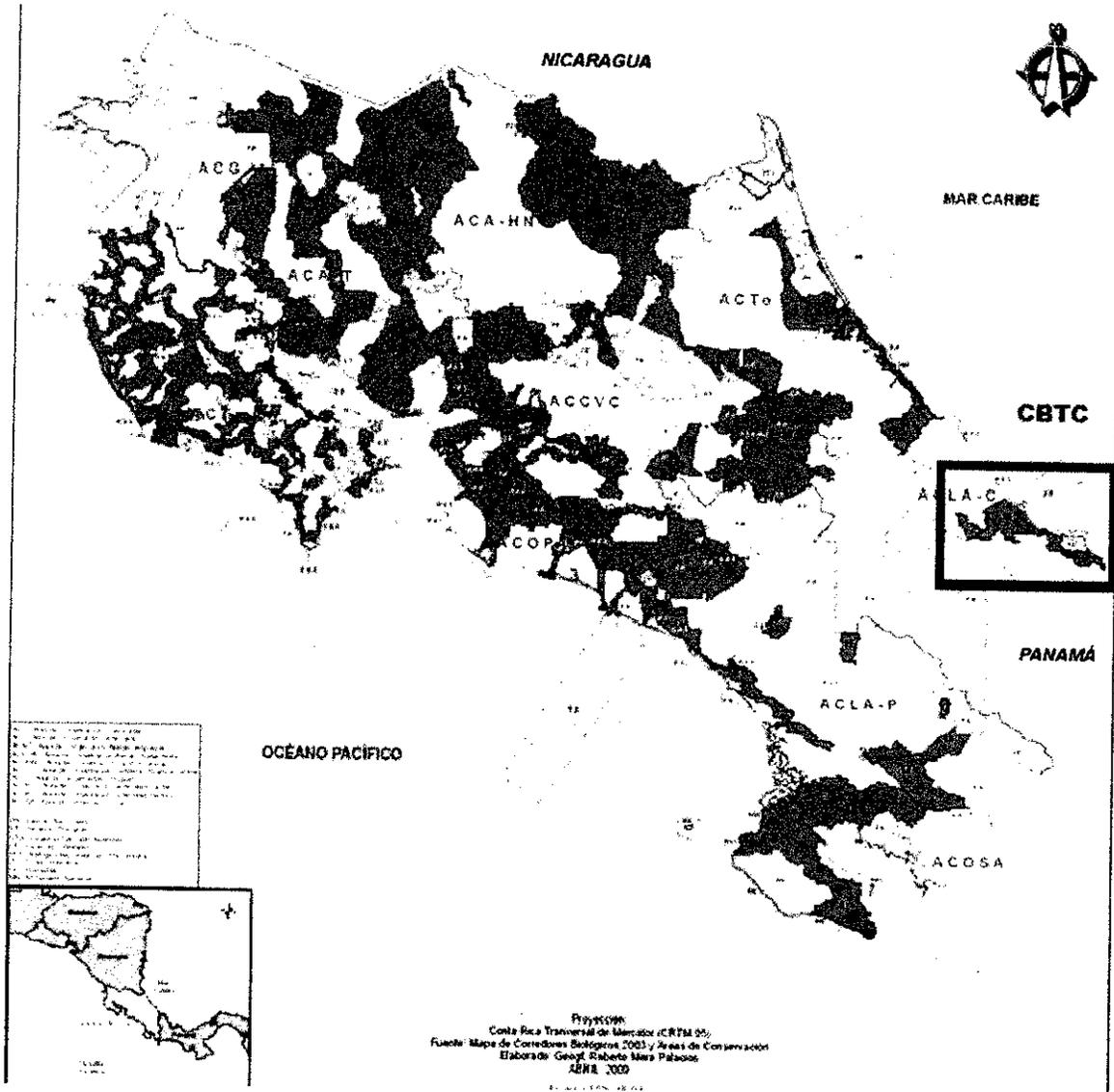


Figura 3

Mapa de corredores biológicos de Costa Rica, mostrando la ubicación del CBTC

Fuente: SINAC 2009

En la Figura 4 se presenta la ubicación del Corredor Biológico Talamanca Caribe en el contexto local.

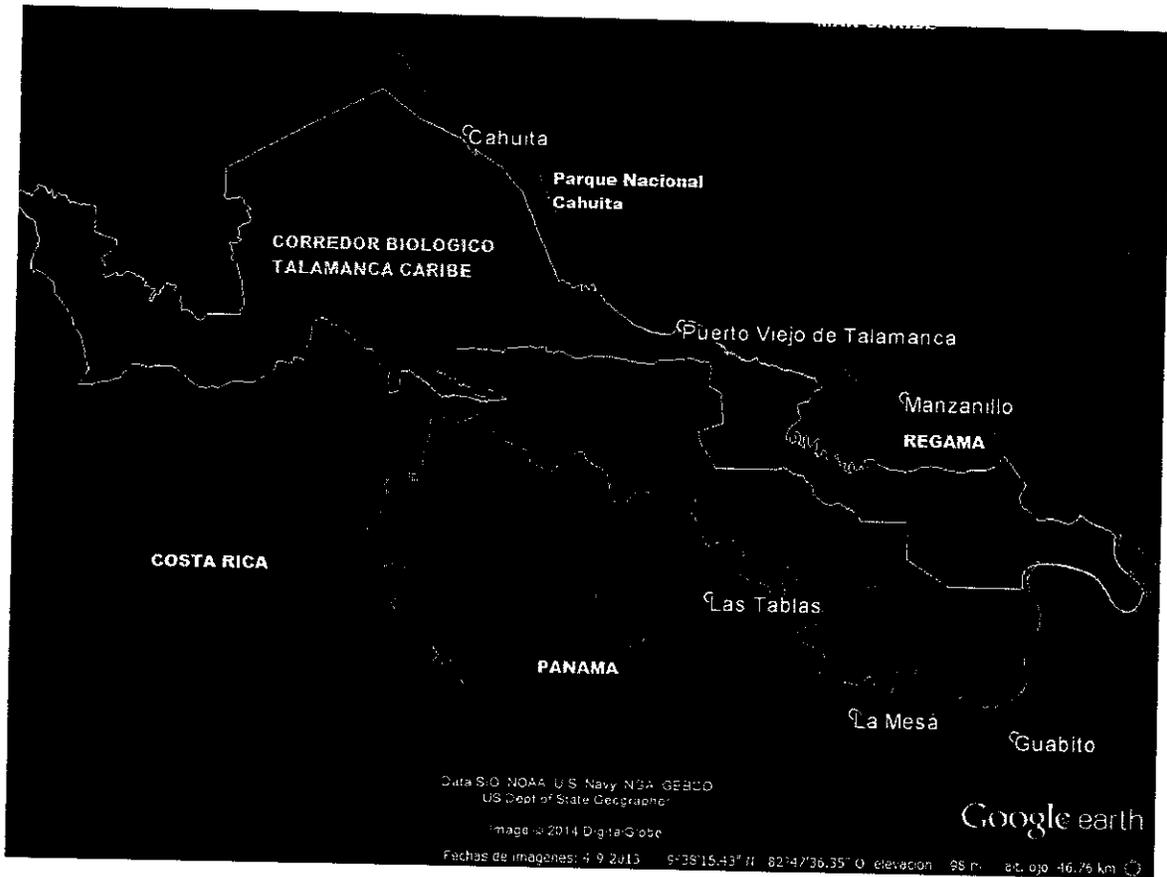


Figura 4
Ubicación regional del Corredor Biológico Talamanca Caribe
Fuente: CBTC 2015 y Google Earth 2015

Las fincas pertenecientes a ACBTC se encuentran ubicadas en dos sectores del Caribe Sur: Noroeste (Gandoca y San Miguel) y Sureste (Fila Carbón y Dindirí), En la Figura 5 se muestra la ubicación exacta de las fincas, acompañada de la información de referencia respectiva.

Cuadro 1
Presupuesto aprobado para el proyecto

CATEGORIA DE GASTO	MONTO (COLONES)	TOTAL (COLONES)
A. Asistencia Técnica:		
-Diseño de Estrategia de protección y su ejecución(1)	2.500.000	
-Apoyo judicial (2)	2.000.000	8.500.000
-Apoyo Catastral (3)	1.500.000	
-Elaboración de Plan Manejo de fincas.(4)	1.500.000	
-Elaborar Plan de Sostenibilidad Económica (5)	1.000.000	
B. Materiales	1.725.000	1,725.000
C. Capacitación	3.525.000	3.525.000
D. Fincas, Infraestructura, equipo y suministros	----	---
E. Seguimiento y Evaluación	700.000	700.000
F. Auditoría	250.000	250.000
G. Imprevistos	300.000	300.000
TOTAL	15.000.000	15.000.000

A este monto se agregaron 520.500 colones, producto del diferencial cambiario y los intereses ganados. Este monto fue agregado, previa aprobación de PPD, al presupuesto del proyecto. De esta manera, el monto total invertido fue de 15.520.500 colones.

El monto final aportado por el PPD fue desembolsado en tres pagos, otorgados con la firma del contrato y con la aprobación de los dos informes de avance.

El presupuesto asignado se consideró como adecuado para alcanzar los objetivos propuestos.

Cofinanciamiento

La organización ofreció fondos de contrapartida en especie por un monto de ₡1.518.100.000, cuyo detalle se muestra en el Cuadro 2.

Cuadro 2
Fondos de contrapartida en especie ofrecidos por la organización local

Fuente de la contribución	Descripción	Tipo (efectivo o especie)	Efectuado o proyectado ?	Valor en moneda local
Comunidad	Tiempo destinado por la comunidad en los procesos de capacitación y sensibilización y jornadas de trabajo en apoyo a estrategias participativas de protección.	Especie	Proyectado	4.000.000
Organización solicitante	-Coordinación del proyecto -Asistencia técnica	Especie	Proyectado	6.025.000
	-Materiales didácticos, materiales oficina, gastos operativos	Especies	Proyectado	450.000
	-Infraestructura (oficina), equipo (transporte, cómputo, equipo audiovisual)	Especie	Proyectado	7.625.000
	-Fincas propiedad de ACBTC.	Especie	Efectuado	1.500.000.000
Total				1.518.100.000

Al final del proyecto, la contrapartida reportada fue de 1.518.368.198 colones.

Duración del Proyecto

El proyecto tuvo una duración de 24 meses, comprendidos entre el 10 de setiembre de 2013 y el 29 de setiembre de 2015

Objetivos del Proyecto

Objetivo general

Garantizar a perpetuidad la protección de la biodiversidad en 1.000 hectáreas de bosque tropical húmedo en el Corredor Biológico Talamanca Caribe, con la participación de la sociedad civil y para beneficio de la biodiversidad y de la población Talamanqueña.

Objetivos específicos

1. Identificar, establecer y ejecutar una estructura legal para la conservación de 1000 hectáreas de bosque que forman diferentes micro corredores, dentro del Corredor Biológico Talamanca Caribe.
2. Desarrollar una estrategia de sostenibilidad económica que asegure la disposición de recursos para la protección de las fincas.
3. Comunidades aledañas a fincas propiedad de ACBTC, reconocen la importancia de proteger la biodiversidad dentro del CBTC y en particular de los hábitat presentes en las 1000 hectáreas.

Implementación

Línea de base al inicio del proyecto

Nivel Nacional:

La conservación de tierras privadas es un método innovador que aprovecha del interés creciente del sector privado de involucrarse en la conservación. Las áreas naturales en predios privados juegan un papel vital en la conservación de la biodiversidad, pues actúan como puentes y corredores entre áreas más grandes o áreas protegidas y sirven como refugio o zonas de alimentación de cientos de especies.

En Costa Rica la mayor parte de las tierras privadas bajo régimen de conservación pertenecen a los afiliados de la Red Costarricense de Reservas Naturales. Los integrantes de esta organización son propietarios de 82.045 hectáreas, mayoritariamente bosques primarios.

Esta considerable extensión corresponde a 213 reservas privadas, repartidas por todo el territorio nacional, y representa el 99% de la conservación privada del país.

Nivel Comunitario:

El cantón de Talamanca tiene una extensión de 2 809,93 kilómetros cuadrados (28 099 300 hectáreas). Abarca un 5% del territorio continental de Costa Rica, y es el segundo en extensión, después de San Carlos.

Un 88% de la superficie del cantón, o sea 2 472, 74 kilómetros cuadrados, tiene alguna categoría de protección: un 55% corresponde a los parques nacionales Chirripó, La Amistad y Cahuita; 2% pertenece al Refugio Nacional Mixto de Vida Silvestre Jairo Mora Sandoval-Gandoca Manzanillo; y 31% son territorios indígenas (Kéköldi, Telire, Bribri y Cabécar). El 12% restante son tierras privadas.

Al menos 8 organizaciones y empresas privadas contribuyen con fincas privadas a la conservación de bosques en Talamanca: ACBTC, Asociación ANAI, ASODECC, ASACODE, GAIA, Trópica Verde, El Pizote Lodge y Samasati.

3. Productos

- *Estudio legal sobre alternativas de conservación de fincas privadas.*
- Gestión en proceso para establecer un *nuevo modelo de conservación* para fincas privadas.
- *Estatutos de la ACBTC* fortalecidos en relación con el tema de manejo de fincas de su propiedad.
- Un plano catastrado elaborado, el número L-1714022-2014 elaborado y catastrado, que segregó una finca de la Asociación que es sin inscribir en dos partes, debido a que la misma se encuentra en parte dentro del Territorio Indígena Kekoldi, y esta condición la inmoviliza
- En proceso el juicio ordinario bajo el expediente número 14-000139-0465-AG, en el Tribunal Agrario de Limón, para la anulación de la inscripción de una finca que traslapa en más del

- 50% con la finca matrícula número 44081-000 y que en la realidad no existe.
- En proceso la *defensa de 3 juicios Contenciosos Administrativos*, expedientes número 13-005324-1027-CA, 13-005325-1027-CA y 13-005327-1026-CA, en relación con la propiedad de las fincas.
 - Gestionado ante la Dirección del ACLAC-MINAE, el otorgamiento de *permisos de uso* para tres fincas propiedad de la ACBTC, ubicadas en la zona fronteriza inalienable.
 - Un estudio de línea base elaborado sobre veintidós fincas de la ACBTC, que consta de los siguientes componentes:
 - a. Nombre de la finca (según antiguo propietario).
 - b. Ubicación administrativa.
 - c. Ubicación geográfica (latitud y longitud y coordenadas planas en CRTM05).
 - d. Caracterización climática: precipitación y temperatura media anual, periodo seco.
 - e. Tipo de relieve dominante y altitud media de la finca.
 - f. Descripción ecológica de los ecosistemas originales, según zonas de vida.
 - g. Descripción del uso de la tierra. Caracterización general de los diferentes usos y de los tipos de bosque existentes, según su grado de intervención, observados en las fotografías aéreas. Se incluye un cuadro con la extensión en hectáreas de cada uso de la tierra.
 - h. Descripción hidrológica, cuenca, ríos y drenajes importantes.
 - Un *Plan de Manejo* de las fincas de la ACBTC.
 - Un *Reglamento de Uso Sostenible* de las fincas pertenecientes a la ACBTC.
 - Un *Plan de Sostenibilidad Económica* para apoyar el manejo de las fincas.
 - Capacitadas 84 personas sobre la importancia de la biodiversidad, servicios ambientales que brinda el bosque y su importancia, pago de servicios ambientales y manejo de residuos sólidos.

- Organizada en las comunidades Gandoca y Carbón 1 la *recolección de residuos sólidos valorizables*.
- Un *afiche* sobre la conservación de vida silvestre, para combatir la cacería (Figura 6)



Figura 6
Afiche educativo elaborado para apoyar las actividades de sensibilización del proyecto

- Sembrados 759 árboles frutales y maderables con estudiantes y finqueros de zonas aledañas a las fincas de la ACBTC.

4. Sostenibilidad de los resultados del proyecto

Se considera que los resultados son muy sostenibles, pues se han alcanzado resultados que ayudan a garantizar la seguridad jurídica de las propiedades de la organización. Esta condición a su vez es fundamental para apoyar el logro de los objetivos de conservación y desarrollo sostenible de la zona. ✓

Gracias a los resultados de este proyecto la organización tiene un panorama más claro acerca de los desafíos de su programa de adquisición y manejo de tierras.

Impactos

a. Aspectos ambientales

DESCRIPCION DEL IMPACTO	VALORACION DEL IMPACTO					
	TIPO		EFECTO		PREVISION	
	POSITIVO	NEGATIVO	DIRECTO	INDIRECTO	PREVISTO	IMPREVISTO
Acciones de conservación realizándose con base en mejor información y datos más actualizados	X		X		X	
Los procesos legales emprendidos a mediano y largo plazo impactarán positivamente sobre el manejo de los recursos naturales en las fincas	X		X		X	
Se recuperaron áreas de potrero, actualmente en proceso de recuperación boscosa	X		X		X	
Se redujo la contaminación de áreas mediante la recuperación de áreas con residuos	X		X		X	

b. Aspectos educativos

DESCRIPCION DEL IMPACTO	VALORACION DEL IMPACTO					
	TIPO		EFECTO		PREVISION	
	POSITIVO	NEGATIVO	DIRECTO	INDIRECTO	PREVISTO	IMPREVISTO
Mejorada la percepción de los niños y niñas acerca de la importancia de la conservación de la biodiversidad de las fincas del CBTC.	X			X	X	
El material de sensibilización producido (poster educativo que se muestra en la Figura 5), tiene un efecto positivo sobre educación ambiental (actividades de educación, manta del festival)	X			X	X	



Figura 7
Telón de fondo del X Festival Ambiental Por la Vida, inspirado en el afiche elaborado como parte del proyecto
Foto: Karla Murillo

c. Aspectos económicos

DESCRIPCION DEL IMPACTO	VALORACION DEL IMPACTO					
	TIPO		EFECTO		PREVISION	
	POSITIVO	NEGATIVO	DIRECTO	INDIRECTO	PREVISTO	IMPREVISTO
A mediano y largo plazo, los árboles frutales y maderables representarán ingresos o ahorros para las familias beneficiadas	X		X			X

d. Aspectos de género

DESCRIPCION DEL IMPACTO	VALORACION DEL IMPACTO					
	TIPO		EFECTO		PREVISION	
	POSITIVO	NEGATIVO	DIRECTO	INDIRECTO	PREVISTO	IMPREVISTO
En la Junta Directiva y en la asamblea de la ACBTC se ha promovido la equidad de género	X			X		X
En todas las actividades del proyecto se procuró un equilibrio de género adecuado	X			X	X	

5. Contribución a los Beneficios Ambientales Globales

El GEF fue creado para ayudar a los países en desarrollo a resolver cuatro problemas ambientales globales: calentamiento global, la contaminación de aguas internacionales, la pérdida de la diversidad biológica y el agotamiento de la capa de ozono.

En el caso del proyecto de ACBTC, se considera que los resultados obtenidos, apoyan y dan sostenibilidad al proceso de conservación de 1000 hectáreas de bosques tropicales húmedos primarios y secundarios. Este aporte constituye a su vez una contribución significativa a los beneficios ambientales globales relacionados con la disminución del calentamiento global y la pérdida de diversidad biológica.

Efectivamente, los bosques protegidos con la ayuda del proyecto, además de promover la conservación de la biodiversidad rica y especial de esta región del planeta, realizan la importante función ecológica de capturar y almacenar carbono atmosférico, con lo cual se reduce el fenómeno del calentamiento global.

6. Conclusión y evaluación de lecciones aprendidas.

Como conclusión, la organización considera que le quedan una serie de enseñanzas y lecciones aprendidas de mucho valor para orientar sus acciones presentes con una visión de futuro.

Queda muy clara la importancia de plantearse plazos realistas para la realización de proyectos, pues a menudo se proponen metas que no son alcanzables en los periodos de tiempo disponibles.

Dos temas del entorno que marcaron el desempeño de las acciones del proyecto fueron la constante amenaza de líderes negativos, que fomentaron un espíritu de unión y de búsqueda de alternativas para contrarrestar con logros y hechos concretos sus campañas de desprestigio, y el convencimiento a través de los análisis legales de que las organizaciones comunitarias no pueden demandar el otorgamiento de tierras privadas bajo regímenes de conservación, con el alegato de que fueron adquiridas en su nombre.

Con este proyecto le quedó muy claro a la organización para qué son las fincas de su propiedad (conservación de la biodiversidad, reducción del calentamiento global, fomento de alternativas económicas sostenibles). La membresía de ACBTC queda conforme con el proceso seguido, y se reviven las esperanzas en el sentido de que las fincas están protegidas y no caerán en malas manos.

Un beneficio de mucho valor es que la ACBTC ahora cuenta con información que antes no se tenía: bases de datos de las fincas, plan de manejo de las fincas, estudio de línea de base, uso del suelo, entre otros. Estos instrumentos están guiando diferentes procesos, tanto internos como externos. Por ejemplo, la línea base fue compartida con MINAE, y se está utilizando en el proceso de PSA.

Así mismo, el equipo profesional y técnico de ACBTC tiene más información, cuantificada para alimentar propuestas y otros procesos.

Lecciones aprendidas

1. Para promover la conservación ambiental se debe tener claro que este es un proceso de largo plazo, cuyos logros se obtienen más de allá de los términos de los proyectos.
2. Cuando las acciones de un proyecto involucran gestiones con instituciones estatales, se debe considerar los ritmos, las condiciones y las particularidades de su funcionamiento, que en general no son las mismas de las organizaciones no gubernamentales.
3. Es fundamental la constancia en el trabajo con las comunidades, el acompañamiento debe ser continuo para lograr resultados consistentes y satisfactorios.
4. El interés de las personas es fundamental, aunque haya muy buena disposición de los profesionales, si los centros educativos y las comunidades no tienen interés no se puede avanzar.

5. Tratándose de comunidades, grupos y personas no se pueden hacer generalizaciones, pues existen amplias diferencias. Estas diferencias de actitud, responsabilidad y constancia a menudo son las que determinan el éxito de los proyectos.
6. Las organizaciones no gubernamentales deben seguir planteando objetivos de corto y mediano plazos, que sean alcanzables con los recursos financieros, el personal y el tiempo disponibles.

II. Informe Financiero de Gastos durante el periodo

- **Reporte Acumulado de Gastos**

La organización utilizó para la ejecución del proyecto un total de 15.520.500 colones, compuestos por los 15.000.000 colones asignados por el PPD más los intereses ganados por los fondos, cuyo uso fue autorizado por el donante y que se utilizaron para cubrir gastos imprevistos.

En el Cuadro 3 se detallan los gastos acumulados durante los 24 meses de ejecución del proyecto.

Cuadro 3
Reporte general de gastos acumulativos del proyecto

REPORTE DE GASTOS ACUMULATIVOS (colones)						
Categoría de Presupuesto	Monto Aprobado	Gastos I Informe	Gastos II Informe	Gastos Informe Final	Gastos Acumulados	Balance
A. ASISTENCIA TECNICA ESPECIFICA	9.301.444	3.639.319	2.876.000	2.786.125	9.301.444	-
B. MATERIALES	1.248.532	281.532	-	967.000	1.248.532	-
C. CAPACITACION	4.026.300	712.750	1.303.128	2.010.422	4.026.300	-
D. FINCAS, INFRAESTRUCTURAS, EQUIPO Y SUMINISTROS						-
E. SEGUIMIENTO Y EVALUACION	185.200			185.200	185.200	-
F. AUDITORIA	250.000			250.000	250.000	-
G. IMPREVISTOS	509.024	75.000		434.024	509.024	-
TOTAL	15.520.500	4.708.601	4.179.128	6.632.771	15.520.500	-

Cofinanciamiento

La organización realizó un aporte adicional de 268.198 colones a la contrapartida en especie ofrecida, y que fue anteriormente reseñada. En el Cuadro 4 se resume este aporte.

Cuadro 4
Contrapartida aportada por la organización local y las comunidades participantes en el proyecto

Sección E: Cofinanciamiento aportado/recibido		
Nombre de la fuente	En especie o Efectivo	Monto en colones
ACBTC	Especie	1.514.368.198
Comunidades	Especie	4.000.000
Total		1.518.368.198

Anexo 1 Lista de asistencia a la reunión de evaluación final

V Fase Operativa del Programa de Pequeñas Donaciones Costa Rica

EVALUACION FINAL Y AUDITORIA DE FONDOS



LISTA DE ASISTENCIA A ACTIVIDADES

ORGANIZACIÓN: ASOCIACIÓN DE ORGANIZACIONES DEL CUERPO PARLAMENTARIO TALAMANCÁ CAJALTE
 PROYECTO: "Construcción por parte de la sociedad civil de un área de protección de biodiversidad de 1000ca en C.R.T.C."
 ACTIVIDAD: Evaluación y auditoría del proyecto FECHA: _____

LISTA DE ASISTENCIA

NOMBRE	# CEDULA	CARGO	TELEFONO	FIRMA
<u>Susana Quludo Ciza</u>	<u>7144244</u>	<u>Asesora Contable</u>	<u>84244056</u>	
<u>Guadalupe Rosales</u>	<u>9127434</u>	<u>Coordinadora</u>	<u>88456997</u>	
<u>Karla Munillo Suarez</u>	<u>8161222</u>	<u>Educ. Ambiental</u>	<u>89959547</u>	<u>Karla Munillo</u>
<u>Rosa Bustillos Rosales</u>	<u>1513152</u>	<u>Asesora Legal</u>	<u>88256973</u>	